

# **МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**

**«НОВОЕ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(изменения 2005-2007 г.г.)**

**Ульяновск, 2007**

**Разработчики:****Ульяновская городская избирательная комиссия:**

Андреев Вадим Иванович - председатель Ульяновской городской избирательной комиссии;

Тупикин Сергей Егорович – заместитель председателя Ульяновской городской избирательной комиссии;

Шрамко Татьяна Ивановна – член Ульяновской городской избирательной комиссии с правом решающего голоса, начальник отдела организационной, правовой работы и просвещения избирателей;

Максимов Андрей Николаевич - член Ульяновской городской избирательной комиссии с правом решающего голоса;

Мартынчук Виктория Владимировна - главный специалист Ульяновской городской избирательной комиссии.

**Территориальная избирательная комиссия Ленинского района муниципального образования «Город Ульяновск»:**

Комарова Татьяна Юрьевна – председатель территориальной избирательной комиссии Ленинского района муниципального образования «Город Ульяновск».

## Введение

В Российской Федерации избирательный процесс является неотъемлемой составляющей частью политической жизнедеятельности общества, граждан и государства. Обычным явлением стали сообщения в средствах массовой информации о ходе и результатах избирательных кампаний различного уровня. В связи с этим имеется необходимость повышения правовой культуры избирателей, организаторов выборов, потенциальных кандидатов.

Пропаганда действующих норм избирательного права проводится избирательными комиссиями, как правило, повсеместно, носит непрерывный характер. Она приобретает особую значимость, когда уже известные правовые положения претерпевают существенные изменения.

Так, Федеральные законы «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» от 21.07.2005 № 93-ФЗ, «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)» от 12.07.2006 № 107-ФЗ, «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 05.12.2006 № 225-ФЗ существенно откорректировали многие нормы российского избирательного права путем внесения изменений в Федеральные законы:

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 года № 67-ФЗ (далее – Федеральный закон);

«О политических партиях» от 11.07.2001 № 95-ФЗ;

«О выборах Президента Российской Федерации» от 10.01.2003 № 19-ФЗ;

«О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18.05.2005 № 51-ФЗ;

в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 № 2124-1;

в Гражданский процессуальный кодекс РФ, в Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Таким образом, практически все избирательное законодательство России было изменено.

В настоящем методическом пособии приведены основные положения законодательства, которые претерпели значительные изменения и дополнения. Оно предназначено для изучения организаторами выборов, кандидатами, их доверенными лицами, иными участниками избирательного процесса, а также всеми теми, кто выражает интерес к вопросам избирательного права и процесса.

## **1. Реформа избирательного законодательства России 2005-2007 годов: задачи и основные направления. Основные изменения в содержании избирательных прав граждан, субъектном составе выборов, статусе избирательных комиссий**

Выборы проводятся на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании - это основные принципы проведения выборов в России.

Какие изменения, дополнения были в этой части, в чем основная проблематика этих изменений?

Законодатель стремится к тому, чтобы создать дополнительные гарантии для граждан, защищать их от неравенства в ходе выборов, от того, чтобы их избирательные права не были чем-то ограничены. В связи с этим внесены изменения в общих положениях, связанных с проведением выборов в части, касающихся равного избирательного права.

Было также много дискуссий в части, касающейся голосования «против всех кандидатов». Есть мнение, что использование этой графы выражает демократическую основу наших выборов; это позволят людям голосовать не только за кандидатов, но в случае, если они не находят достойных представителей, - против всех кандидатов. В тоже время существует точка зрения, что протестное голосование ничего конкретно не дает, потому что рано или поздно нужно будет проголосовать за конкретных кандидатов, и, напротив, приводит к постоянным срывам выборов, повторным выборам, дополнительным финансовым затратам.

Необходимо отметить, что существование графы «против всех» в избирательном бюллетене было исключительно российской практикой. Очень мало государств, где данная графа существует. Например, в европейских странах можно проголосовать только «за» или «против» кандидатов.

В 2006 году законодатель установил, что голосование проводится только за конкретных кандидатов, использование графы «против всех» не предусмотрено.

Что касается всеобщего активного избирательного права, здесь необходимо отметить два момента. Первый момент: всеобщим активным избирательным правом у нас обладают граждане России. Этот вопрос связан с легитимностью участия в выборах иностранных граждан и лиц без гражданства. В избирательных действиях не могут участвовать иностранные граждане, и иностранные организации, т. е. их вмешательство исключено.

Второй важный момент касается совмещения должностей. Возникали всяческие коллизии, связанные с данным вопросом, поскольку избирательное законодательство не определяло, кто и какие должности не может совмещать. На данный момент закон четко регламентировал данный вопрос: минимальный объем ограничений установлен для депутатов представительных органов местного самоуправления, они не могут быть муниципальными служащими. Второй момент - они не могут быть депутатами на других уровнях власти. При этом депутаты Городской Думы

могут быть государственными служащими, выборными должностными лицами на областном, федеральном и на местном уровне. Установлен более широкий спектр ограничений для выборных должностных лиц местного самоуправления: они не могут быть не только муниципальными служащими, но и государственными служащими, не могут занимать выборные государственные должности и не могут быть депутатами выборных государственных органов. Но при определенных обстоятельствах они могут входить в состав представительных органов местного самоуправления. Еще более широкие ограничения установлены для депутатов органов государственной власти, имеется в виду для депутатов Государственной Думы, Законодательного Собрания области. Они не могут быть ни государственными, ни муниципальными служащими, не могут занимать государственно-муниципальные выборные должности, не вправе быть одновременно депутатами иных уровней. Другими словами, депутат Законодательного Собрания не может быть депутатом Государственной Думы, Городской Думы. Более жесткие ограничения установлены для любых выборных должностных лиц, депутатов, работающих на постоянной (штатной) основе в своих органах: они не могут заниматься любой другой оплачиваемой деятельностью кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Что касается пассивного избирательного права, то закон устанавливает ограничения для граждан РФ, имеющих гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Такие граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

За последние годы законодательство о выборах менялось неоднократно, оно постоянно совершенствуется, развивается в зависимости от условий и традиций нашего общества.

Расширен и конкретизирован круг граждан Российской Федерации, которые не имеют право быть избранными (кроме недееспособных и содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, такая норма уже содержалась ранее):

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

- осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

- подвергнутые административному наказанию за совершение административного правонарушения, связанного с пропагандой и публичным демонстрированием нацистской атрибутики или символики, если

голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

- в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений при проведении предвыборной агитации.

Кроме того, предусмотрена ответственность за проявление экстремизма кандидатами или списками кандидатов во время выборов. За это сейчас можно лишиться кандидатского статуса, регистрация может быть отменена.

Следующее изменение, связанное с содержанием избирательных прав граждан, касается назначения выборов.

Федеральный закон ввел единые дни голосования. Это второе воскресенье марта, основной единый день голосования, и так называемый, дополнительный единый день голосования - второе воскресенье октября. Все выборы, которые проводятся, преимущественно должны проходить именно в эти дни, за исключением некоторых случаев:

1) проведения выборов в федеральные органы власти, выборы Президента РФ, Государственной Думы РФ (поскольку такие выборы регламентируются федеральными законами отдельно);

2) проведения выборов органов власти, которые вновь создаются;

3) проведения выборов в случае, если орган остается в неправомочном составе, при досрочном прекращении полномочий того или иного органа.

Выборы не могут проводиться в праздничные, рабочие дни, накануне праздничных и после праздничных дней. Если второе воскресенье марта выпадает на рабочий день или непосредственно предпраздничный день, то выборы переносятся, сдвигаются на неделю раньше, на первое воскресенье марта или октября. При этом закон говорит, что не могут совмещаться, вместе более четырех выборов, за исключением досрочных, повторных и дополнительных выборов.

Что касается сроков полномочий органов, то они истекают в единые дни голосования на выборах соответствующего уровня. При этом если срок полномочий истекает в период с 1 ноября по 31 марта, то выборы назначаются на март. Что касается органов, срок полномочий, которых истекает по 1 апреля по 31 октября, то эти выборы назначаются на второе воскресенье октября.

Федеральным законом изменены (увеличены) сроки проведения избирательных действий: выборы в федеральные органы власти назначаются за ранее, чем за 110 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования, выборы в органы власти субъекта РФ - не ранее чем за 90 дней и не позднее, чем за 80 дней до дня голосования, выборы в муниципальные органы - не ранее чем за 90 дней и не позднее, чем за 80 дней до дня голосования. В случае отсутствия органа, который назначает выборы, или выборы не назначены в установленный законом срок, то организующая выборы избирательная комиссия производит назначение выборов за 70 дней до дня голосования. Если же избирательная комиссия не назначила выборы, то тогда их назначает суд по обращению заинтересованных лиц.

В федеральном законодательстве произошло изменения субъектного состава инициаторов выдвижения кандидатов. Таковыми теперь являются кандидаты и избирательные объединения, т.е. политические партии и иные избирательные объединения, которым предоставлена возможность участия в выборах. Избирательные блоки как инициаторы выдвижения кандидатов теперь в выборах не участвуют. Это решение законодателем принято, исходя из того, что создание избирательных блоков стало предметом злоупотреблением на выборах, когда созданные блоки дублируют названия известных политических партий. Тем самым, избиратели вводились в заблуждение.

Очень важно устранение за последнее время из законодательства о выборах целого ряда пробелов. В настоящее время на уровне федерального законодательства установлен порядок исчисления сроков в избирательном праве:

1. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться со дня наступления какого-либо события, то первым днем, в который это действие может (должно) быть осуществлено, является календарная дата наступления соответствующего события, но не ранее времени наступления этого события.

2. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем за определенное количество дней или за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то соответственно последним днем или днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в настоящем Федеральном законе количество дней до дня наступления соответствующего события.

3. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не ранее чем за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то первым днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в настоящем Федеральном законе количество дней до дня наступления соответствующего события.

4. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем через определенное количество дней после дня наступления какого-либо события, то данное действие может (должно) быть осуществлено в течение указанного в настоящем Федеральном законе количества дней. При этом первым днем считается день, следующий после календарной даты наступления этого события, а последним - день, следующий за днем, в который истекает указанное количество дней.

С избирательными правами граждан тесно связана работа комиссий и в этой части закон тоже устанавливает нововведения, связанные с работой избирательной комиссией.

Так избирательная комиссия муниципального образования - это муниципальный орган, не входящий в структуру органов местного самоуправления. Другими словами, установлена аналогия: как Центральная

избирательная комиссия РФ, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, территориальная избирательная комиссия, обладающая статусом юридического лица, являются государственными органами, не входящими в систему соответственно федеральных и областных органов власти. Тем самым подчеркивается статус избирательных комиссий, их независимость от государственных органов и органов местного самоуправления в пределах их компетенции.

Что касается окружных избирательных комиссий, то изменен срок их полномочий. Если раньше окружные комиссии сохраняли свои полномочия до назначения следующих выборов соответствующего уровня, то теперь – в течение 2 месяцев после официального опубликования общих итогов выборов, за исключением тех случаев, когда идет обжалование результатов выборов. Количество членов окружных избирательных комиссий в федеральном законе четко не определено.

Участковые комиссии, как и прежде, формируются в период избирательной кампании, в сроки, установленные законом, для обеспечения процесса голосования избирателей, участников референдума и подсчета голосов избирателей, участников референдума.

Срок полномочий участковой комиссии истекает, как правило, через 10 дней со дня официального опубликования результатов выборов, за исключением случаев:

- если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых были нарушены порядок голосования и (или) порядок подсчета голосов,
- либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство.

В случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке полномочия участковой комиссии теперь прекращаются со дня принятия вышестоящей комиссией решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению).

Участковые комиссии формируются территориальной избирательной комиссией на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, Законодательном Собрании Ульяновской области, а также на основе предложений иных общественных объединений, представительного органа муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

В избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения. Политическая партия, избирательное объединение, иное общественное объединение не вправе предлагать одновременно несколько кандидатур для назначения в состав одной комиссии.

Новая редакция Федерального закона установила, что государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов участковой комиссии (раньше – не более одной

третьей). Указанное положение может не применяться при формировании участковых комиссий на избирательных участках, образованных на территориях воинских частей.

Вышестоящая комиссия обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов участковой комиссии на основе поступивших предложений:

а) политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

б) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Законодательном собрании Ульяновской области;

в) избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Ульяновской Городской Думе

Однако здесь требуется уточнить, что предложений от Ульяновской Городской Думы не будет до тех пор, пока Уставом муниципального образования «город Ульяновск» не будет предусмотрена пропорциональная система голосования (по партийным спискам), в связи с образованием многомандатных либо смешанных избирательных округов для проведения выборов представительного органа местного самоуправления. В настоящее же время на территории муниципального образования «город Ульяновск» образовано 35 одномандатных избирательных округов.

Отдельные полномочия участковой комиссии в новой редакции Федерального закона также даны в иной формулировке: сейчас участковая комиссия уточняет список избирателей, производит ознакомление избирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений, объявляет итоги голосования на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования.

На законодательном уровне более четко определен статус членов комиссии. Теперь членами комиссий любого уровня с правом решающего голоса не могут быть (кроме ранее установленных для лиц ограничений):

- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- выборные должностные лица, а также высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций;

- на соответствующих выборах - кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов;

- лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), - в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;

- лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Нововведением является немедленное прекращение полномочий члена комиссии с правом решающего голоса в случае:

- утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- вступления в законную силу решения суда о расформировании комиссии.

Это все основные изменения, касающиеся общей части избирательного права, которые непосредственно направлены на защиту прав граждан.

## **2. Статус, выдвижение и регистрация кандидатов: новое в избирательном законодательстве**

### ***2.1. Выдвижение***

#### ***2.1.1. Право выдвижения кандидатов (ст.32)***

Кандидат является одной из ключевых фигур избирательного процесса. Реализация конституционного права гражданина РФ быть избранным в органы государственной власти или местного самоуправления – пассивного избирательного права – начинается с момента выдвижения кандидата.

Правом выдвижения кандидата обладают граждане РФ, обладающие пассивным избирательным правом, т. е. имеющие право быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В соответствии со ст. 32 Федерального закона Российской Федерации «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - федеральный закон) выдвижение кандидата разделяется на непосредственное и выдвижение избирательным объединением в составе списка кандидатов (ранее таким правом обладали также избирательные блоки).

Непосредственное выдвижение кандидатов устанавливается федеральным законом в порядке самовыдвижения и в порядке выдвижения избирательным объединением.

Содержание понятия «избирательное объединение» определено в пп.25 ст.2. федерального закона.

1. Избирательными объединениями на выборах в федеральные органы государственной власти исключительно являются политические партии (решение о выдвижении кандидатов, списков кандидатов принимает съезд политической партии – п.1 ст.25 ФЗ «О политических партиях»). Избирательными объединениями на региональных выборах, помимо самих политических партий, могут быть их региональные отделения в случаях, предусмотренных уставом самой политической партии (решения о выдвижении кандидатов, списков кандидатов принимает либо съезд политической партии, либо конференция регионального отделения, а на дополнительных и повторных – уполномоченный уставом политической партии руководящий орган политической партии или регионального отделения).

На выборах в органы местного самоуправления политическая партия может участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в том числе в лице регионального отделения, а также структурного подразделения, наделенного таким правом в соответствии с уставом политической партии.

Согласно п.2 ст.36 ФЗ «О политических партиях» политическая партия, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе принимать участие в

выборах, официальное опубликование решения о назначении (проведении) которых состоялось после представления политической партией в уполномоченные органы документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений более чем в половине субъектов Российской Федерации.

2. В соответствии со ст. 45 Закона Ульяновской области от 14.09.2004 № 052-ЗО «О муниципальных выборах в Ульяновской области» при проведении выборов в органы местного самоуправления избирательным объединением помимо политической партии и ее региональных отделений являются общественное объединение, созданное в организационно-правовой форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрированное в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне. При этом устав общественного объединения должен содержать положение, предусматривающие право на участие в выборах.

Указанное общественное объединение либо внесенные в его устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения муниципальных выборов в связи с досрочным прекращением полномочий представительного или иного выборного органа местного самоуправления либо главы муниципального образования или иного выборного должностного лица местного самоуправления - не позднее чем за 6 месяцев до дня голосования.

Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов по единому избирательному округу возможно лишь на выборах по пропорциональной (смешанной) избирательной системе, т.е. на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, а в случаях предусмотренных законами субъектов РФ и уставами муниципальных образований, - и на выборах в представительные органы местного самоуправления.

Если говорить в целом об избирательном законодательстве России в преддверии федеральных избирательных кампаний, то в первую очередь нужно отметить, что за последний период оно претерпело существенные изменения.

1. Так, в соответствии с федеральным законом от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» впервые Дума будет избираться полностью по пропорциональной системе, т.е. депутаты Государственной Думы будут избираться по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

2. Пунктом 3.1. статьи 36 Федерального закона «О политических партиях» установлено, что политическая партия не вправе выдвигать

кандидатами в депутаты, в том числе в составе списков кандидатов, и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий.

Федеральным законом от 21.07.2005 № 93-Ф «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» введено новое положение согласно которого, если конституцией (уставом), законом субъекта РФ предусмотрено, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ либо представительный орган местного самоуправления избирается исключительно по пропорциональной системе, то законом субъекта РФ должны быть установлены для граждан РФ, не являющихся членами политической партии и общественных объединений, участвующих в выборах, гарантии реализации их пассивного права быть избранными в эти органы.

### ***2.1.2. Условия выдвижения (ст.33)***

1. Федеральный закон устанавливает, что завершением процедуры выдвижения и началом участия кандидата, в том числе в составе списка кандидатов, в избирательной кампании, является момент уведомления соответствующей избирательной комиссии о выдвижении кандидата (списка кандидатов). Порядок уведомления устанавливается законом.

Новеллой федерального закона является то, что теперь избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата после поступления в комиссию письменного заявления о согласии баллотироваться (ранее кандидат считался выдвинутым и приобретал права и обязанности кандидата после подачи уведомления и заявления о своем выдвижении).

2. В целях более полного информирования избирателей о личности кандидата в заявлении указывается достаточно большой перечень сведений биографического характера.

Новеллой федерального закона является требование о том, что кандидат, являющийся депутатом, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, должен указать в заявлении о согласии баллотироваться депутатом какого представительного органа он является.

### ***2.1.3. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения (ст.34)***

1. Что касается порядка выдвижения кандидатов самовыдвижением, то норма, регулирующая такой порядок, не претерпела никаких существенных нормативных изменений.

Предоставление пассивного избирательного права, в т.ч. права на самовыдвижение регламентируется не только законодательством РФ, но и международными договорами, заключенными между РФ и иностранными

государствами. Так в соответствии с п.10 ст.4 федерального закона, на основании международных договоров РФ и в порядке, установленном законом, правом на самовыдвижение обладают иностранные граждане на выборах в органы местного самоуправления, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования.

Как отмечалось ранее, федеральным законом устанавливается, что самовыдвижение кандидата осуществляется путем уведомления об этом событии самим кандидатом регистрирующей избирательной комиссии.

#### ***2.1.4. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов (ст.35)***

Избирательные объединения вправе выдвигать списки кандидатов на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти РФ и субъектов РФ, а также представительных органов муниципальных образований по пропорциональной (смешанной) системе.

Федеральным законом от 05.12.2006 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» внесены дополнения, уточняющие, что в едином избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть один список кандидатов.

Порядок принятия решения о выдвижении кандидатов политическими партиями и их структурными подразделениями регулируется ст.25 ФЗ «О политических партиях».

Федеральным законом от 12.07.2006 № 106-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части уточнения порядка выдвижения кандидатов на выборные должности в органах государственной власти» дополнительно введен еще один вид документа, который представляется политической партией (избирательным объединением) в избирательную комиссию – список граждан, являющихся членами данной политической партии, включенных в соответствующий список кандидатов, выдвинутым политической партией (региональным отделением или иным структурным подразделением политической партии, если это предусмотрено уставом политической партии), официально заверенный постоянно действующим руководящим органом политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения.

Указанное положение федерального закона взаимосвязано с положением пп. «е» п.26 ст.38, согласно которому подлежит исключению из списка кандидатов кандидат, состоящий в иной политической партии, чем та, которая выдвинула список кандидатов, а также со статьей 36 федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», регламентирующей участие политических партий в выборах.

Федеральным законом от 21 июля 2005 № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и

референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» введено ограничение размера, необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов минимального процента голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании (ранее просто минимальный размер). Таким образом, законом субъекта РФ указанный минимальный процент голосов может устанавливаться не выше указанного предела либо не устанавливаться вовсе.

## **2.2. Сбор подписей (ст.37)**

В поддержку кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума могут собираться подписи избирателей в порядке, который определяется законом.

Что касается количества подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, списков кандидатов, то Федеральный законодатель предложил рамочную норму, установив верхний, максимальный предел - не более 2 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа и нижним пределом - менее 10 подписей (ранее федеральным законом нижний предел не предусматривался).

Федеральным законом от 5.12.2006 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» устанавливается обязанность изготовления подписных листов за счет средств соответствующего избирательного фонда. Для федеральных и региональных выборов предусмотрено требование о предварительной оплате таких расходов: т.е. подписи в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов могут собираться только со дня, следующего за днем такой оплаты. Для муниципальных выборов срок начала сбора подписей остается прежним (подписи могут собираться со дня следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов).

Федеральный закон от 21.07.2005 № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» дополнил, исходя из потребности практики п.7 статьи 36 нормой о возможности законом (федеральным конституционным законом, федеральным законом, законом субъекта РФ) предусмотреть обязанность кандидата, избирательного объединения составить список лиц, осуществляющих сбор подписей избирателей, а также нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и подписи этих лиц.

Также законом разъяснено, что при сборе подписей использование карандашей при заполнении подписного листа не допускается.

### **2.3. Регистрация, порядок ее аннулирования и отмены (ст.38 и ст.76)**

Регистрация кандидата, списка кандидатов – это одна из наиболее значимых избирательных процедур, закрепляющих статус участников выборов. Так, после регистрации кандидата, списка кандидатов избирательной комиссией последняя не вправе отменить решение о регистрации по собственной инициативе, а может лишь обратиться с мотивированным заявлением в суд.

Федеральным законом от 21.07.2005 № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты» внесено существенное ограничение, которое выражается в том, что теперь регистрация может быть произведена по решению кандидата:

- либо на основании подписных листов,
- либо внесенного избирательного залога.

Если кандидат представил подписные листы, а затем внес избирательный залог, то комиссия производит возврат этого залога. Если же кандидат внес сумму залога, а затем представил подписные листы, то комиссия их проверку не осуществляет. В случае одновременного представления в избирательную комиссию подписных листов и платежного документа о внесении суммы залога, комиссия отказывает в приеме подписных листов. Тем самым избирательный залог утратил характер «страховочного»: кандидат, избирательное объединение изначально должны определиться, какое основание для регистрации для них предпочтительнее.

В отличие от прежней редакции, федеральный закон в новой редакции устанавливает закрытый (исчерпывающий) перечень случаев возврата в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения средств, перечисленных в качестве избирательного залога, при этом отмена регистрации кандидата в депутаты, зарегистрированного на основании избирательного залога, не названа в качестве основания для возврата избирательного залога (в этом случае избирательный залог в обязательном порядке подлежит перечислению в соответствующий уровень выборов бюджет).

Комиссия обязана произвести возврат суммы избирательного залога в случае:

- если денежные средства перечислены в меньшем размере, чем требовалось в соответствии с законом;
- если залог внесен после истечения срока подачи документов для регистрации,
- если залог внесен с нарушением требований законодательства,
- в случае снятия кандидатом своей кандидатуры по вынужденным обстоятельствам,
- отзыва кандидата, получения кандидатом числа голосов избирателей, менее числа, установленного законом,

- при поступлении залога на счет избирательной комиссии после представления подписных листов, непредставления избирательной комиссии копии платежного поручения.

Федеральным законом уточнен порядок проверки представленных кандидатом документов. Норма статьи 38 Федерального закона наделяет правом кандидата (избирательное объединение) не позднее чем за день до дня рассмотрения вопроса о регистрации кандидата (списка кандидатов):

- 1) дополнять сведения о себе (о кандидате), содержащиеся в документах, представленных в соответствии с требованиями федерального закона, иного федерального закона при уведомлении о выдвижении и для регистрации;
- 2) исправлять недостатки в оформлении любых документов, необходимых в соответствии с федеральным законом, иным законом для уведомления избирательной комиссии о выдвижении и для регистрации кандидата (списка кандидатов), за исключением подписных листов, вплоть до замены оформленных с нарушением требований соответствующего закона документов.

Выявить вышеуказанные нарушения федерального закона, иного закона кандидат (избирательное объединение) может самостоятельно либо быть уведомленным о выявленных недостатках непосредственно избирательной комиссией, наделенной полномочиями по регистрации кандидата (списка кандидатов): избирательная комиссия обязана закончить проверку вышеуказанных документов не позднее чем за три дня до дня рассмотрения вопроса о регистрации и обо всех выявленных ею недостатках сообщить кандидату (избирательному объединению).

Кроме того, законом более подробно определено, что по окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол, при этом регламентировано содержание этого протокола. Данный документ должен быть обязательно передан кандидату не позднее чем за двое суток до заседания комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации (если же собранных достоверных и действительных подписей недостаточно для регистрации, к итоговому протоколу должна прилагаться заверенная копия ведомости проверки подписных листов с указанием причин признания подписей недостоверными, номера папки, подписного листа и строки, в которых содержатся такие подписи). Более того, теперь кандидат вправе получать копии официальных документов, на основании которых соответствующие подписи были признаны недействительными.

Важной новеллой Федерального закона является то, что федеральный законодатель однозначно запретил повторную проверку подписных листов. Повторная проверка допускается только на основании решения, вынесенного судом о такой проверке или вышестоящей избирательной комиссией и только в пределах подписей, подлежащих проверке.

Федеральным законом дополнен перечень случаев отказа в регистрации кандидата, разграничены и расширены основания для отказа в регистрации кандидатов, выдвинувшихся в порядке самовыдвижения, и кандидатов,

выдвинутых избирательными объединениями. При этом установлены определенные случаи исключения кандидата из заверенного списка.

Основанием для отказа в регистрации кандидата, помимо ранее установленных оснований, могут быть:

- наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Федерального закона, иного закона;

- отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных Федеральным законом, иным законом;

- установленный решением суда факт подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

Основанием отказа в регистрации списка кандидатов могут служить:

- отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации списка кандидатов (за исключением случаев отсутствия указанных документов в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов);

- наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Федерального закона, иного закона (за исключением случаев ненадлежащего оформления документов в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов);

- отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, каких-либо сведений, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом (за исключением случаев отсутствия сведений в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов);

- установленный решением суда факт несоблюдения избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума ограничений, предусмотренных федеральным законом для проведения предвыборной агитации (злоупотребление свободой массовой информации);

- установленный решением суда факт подкупа избирателей избирательным объединением, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

Кроме того, внесены изменения относительно оснований исключения кандидата из заверенного списка кандидатов.

Таковыми основаниями являются:

- отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата, включенного в список кандидатов;

- наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных в отношении кандидата с нарушением требований настоящего Федерального закона, иного закона;

- отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, каких-либо сведений в отношении кандидата, предусмотренных Федеральным законом, иным законом;

- наличие в заверенном списке кандидатов, выдвинутом политической партией, а также в заверенном списке кандидатов, выдвинутом региональным отделением или иным структурным подразделением политической партии (если это предусмотрено уставом политической партии), кандидата, являющегося членом иной политической партии».

Также расширен субъектный состав, которым запрещается использовать преимущества своего должностного или служебного положения. Такими лицами являются кандидаты, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий при проведении своей избирательной кампании.

Введены дополнительные гарантии зарегистрированным кандидатам. Так, в отношении зарегистрированного кандидата без согласия прокурора (соответственно уровню выборов) не может быть возбуждено уголовное дело. Зарегистрированный кандидат не может быть привлечен без согласия прокурора (соответственно уровню выборов) в качестве обвиняемого по уголовному делу, заключен под стражу или подвергнут в судебном порядке административному наказанию. При даче соответствующего согласия

прокурор обязан известить об этом избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата.

Что касается, аннулирования регистрации, то она осуществляется :

1) по решению вышестоящей комиссией в случае, если кандидат был зарегистрирован при проведении одних и тех же выборов одновременно в двух и более избирательных округах. При этом аннулированию подлежат все решения о регистрации кандидата, за исключением первого;

2) по решению избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов), на основании заявления кандидата о снятии своей кандидатуры, решения избирательного объединения об отзыве кандидата (списка кандидатов), представленных в данную избирательную комиссию в установленном законом порядке, а также в связи со смертью кандидата;

3) по решению избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата, в случае утраты им пассивного избирательного права.

4) по решению избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов), на основании вступившего в законную силу решения суда (соответствующего должностного лица) о приостановлении деятельности либо ликвидации соответственно политической партии, ее регионального отделения, иного структурного подразделения (общественного объединения).

5) если число кандидатов, исключенных из списка кандидатов по заявлениям кандидатов о снятии своих кандидатур, по решению избирательного объединения об исключении кандидатов из списка кандидатов (кроме выбытия по вынуждающим к тому обстоятельствам), превышает 25 процентов от числа кандидатов в заверенном списке кандидатов на выборах в федеральные органы государственной власти или 50 процентов от числа кандидатов в заверенном списке кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, а решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) - также вышестоящей избирательной комиссией по заявлению зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов) избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований Федерального закона, иных законов.

Кроме того, регистрация кандидата может быть отменена в случае наступления обстоятельств, вынуждающими зарегистрированного кандидата

снять свою кандидатуру, а избирательное объединение отозвать выдвинутого им зарегистрированного кандидата. Под такими обстоятельствами понимаются ограничение зарегистрированного кандидата судом в дееспособности, тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья зарегистрированного кандидата, его близких родственников. К указанным обстоятельствам законом может быть отнесено избрание (назначение) зарегистрированного кандидата на государственную или муниципальную должность (соответственно уровню выборов), предусмотренную Конституцией Российской Федерации, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Под обстоятельствами, вынуждающими избирательное объединение отозвать список кандидатов, понимается выбытие по вынуждающим к тому обстоятельствам (в том числе в связи со смертью) кандидатов, занимавших первые три места в списке кандидатов, или более чем 25 процентов кандидатов из списка кандидатов на выборах в федеральные органы государственной власти, или более чем 50 процентов кандидатов из списка кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Кроме того, регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случаях:

а) вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации кандидата. При этом вновь открывшимися считаются те обстоятельства, которые существовали на момент принятия решения о регистрации кандидата, но не были и не могли быть известны избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата;

б) использования кандидатом в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда, если их сумма превысила 5 процентов от предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом, или превышения предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом, более чем на 5 процентов;

в) неоднократного использования кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;

г) установления факта подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действующими по их поручению иным лицом или организацией;

д) несоблюдения кандидатом ограничений, предусмотренных для ведения предвыборной агитации (призывы к экстремизму, разжигание национальной, расовой и религиозной розни, злоупотребление свободой СМИ);

е) неоднократного несоблюдения кандидатом ограничений, предусмотренных Федеральным законом для проведения агитации на каналах телерадиовещания;

ж) установления в отношении кандидата факта, свидетельствующего о том, что в течение периода, указанного в подпункте Федеральном законе (но до приобретения статуса кандидата), этот гражданин в своих выступлениях на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации или в распространяемых им материалах (в том числе размещаемых в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая "Интернет") призывал к совершению экстремистских деяний;

з) установления факта сокрытия кандидатом сведений о своей судимости.

Избирательное объединение, в отношении которого возбуждено дело о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан вправе исключить из выдвинутого им списка кандидатов кандидата, действия которого послужили поводом для обращения в суд. Исключение избирательным объединением такого кандидата из списка кандидатов до принятия судом решения по делу является основанием для прекращения производства по делу.

В случае несоблюдения кандидатом, избирательным объединением ограничений, предусмотренных Федеральным законом для правил предвыборной агитации, либо совершения гражданином до приобретения им статуса кандидата, а избирательным объединением до выдвижения им списка кандидатов деяний экстремистской, регистрация кандидата (списка кандидатов) может быть отменена судом по заявлению прокурора.

#### ***2.4. Доверенные лица (ст.43)***

Федеральным законом от 21.07.2005 № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты» установлен новый срок регистрации доверенных лиц. Регистрация доверенных лиц осуществляется избирательной комиссией в течение трех дней со дня поступления письменного заявления кандидата (представления избирательного объединения) о назначении доверенных лиц вместе с заявлениями самих граждан о согласии быть доверенными лицами (ранее регистрация производилась незамедлительно).

В отношении лиц, которые не могут быть доверенными лицами, законодатель их список дополнил: доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений не могут быть кандидаты; лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности; главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий.

Кроме того, установлено, что доверенные лица не имеют полномочий наблюдателя.

### **3. Информационное обеспечение выборов: новое в избирательном законодательстве**

Положения федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – федеральный закон), регулирующие вопросы информационного обеспечения выборов подверглись существенным изменениям.

Законодатель счел необходимым урегулировать весь комплекс информационных отношений, возникающих в ходе избирательных кампаний: как в процессе осуществления агитационной деятельности, так и в процессе информирования избирателей. Указанный подход был вызван потребностью в адекватной реакции на проявления негативных, «грязных» агитационных кампаний, «информационных войн».

Информационное обеспечение выборов подразделено на а) информирование избирателей; б) предвыборную агитацию. И то и другое признается деятельностью по распространению информации.

Согласно статьи 45 федерального закона субъектами права информирования избирателей являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица. Избирательные объединения, кандидаты, доверенные лица в качестве субъектов информирования избирателей не названы, в связи с чем представляется, что деятельность указанных лиц в рамках названного закона не может расцениваться как информирование избирателей: агитационные материалы кандидатов, избирательных объединений могут выпускаться в форме информационных материалов о выборах, порядке голосования и т.п., однако следует иметь в виду, что это лишь разновидность предвыборных агитационных материалов.

Иные физические и юридические лица могут осуществлять информирование избирателей, но такое информирование не должно носить агитационный характер. Информирование избирателей должно подчиняться требованиям, установленным федеральным законом.

Установление в статье 46 федерального закона правил опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения свидетельствует о том, что федеральный законодатель расценивает такое опубликование как деятельность по информированию избирателей, а не как предвыборную агитацию. Проведение опроса проводится исключительно организацией, а не гражданином.

Информационное обеспечение выборов осуществляется с использованием государственных, муниципальных и негосударственных организаций телерадиовещания, редакций государственных, муниципальных и негосударственных периодических печатных изданий.

Перечень государственных и (или) муниципальных организаций телерадиовещания, а также государственных и (или) муниципальных периодических печатных изданий, которые обязаны предоставлять эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации публикуется организующей выборы комиссией или указанной в законе нижестоящей комиссией по представлению органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации СМИ.

Вышеуказанный перечень согласно федерального закона от 21.07.2005 № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты» должен представляться в избирательную комиссию, организующую выборы, не позднее чем на пятый день после официального опубликования решения о назначении выборов, кроме того, законодателем установлено, какие сведения об этих организациях должны содержаться в этом перечне.

Граждане РФ, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию.

В соответствии с п.2 статьи 48 федерального закона предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

- призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

- выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого из кандидатов, за какой из списков кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии федеральным законом);

- описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

- распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

- распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

- деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Федеральный закон от 06.12.1994 года «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» содержал запрет на проведение предвыборной агитации для членов избирательных комиссий, государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления. В настоящем федеральном законе, а именно в п.7 ст. 48 содержание этого

запрета уточнено, а список лиц, на которых данный запрет распространяется, расширен.

Так перечень, содержащий запрет на проведение предвыборной агитации федеральным законом от 21.07.2005 № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты» дополнен международными организациями и международными общественными движениями.

Федеральным законом от 05.12.2006 № 225 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» запрещается проводить агитацию лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании установлен факт нарушения ограничений, установленных федеральным законом.

Данная норма содержит запрет не только на проведение агитации, но и на выпуск агитационных материалов. Применительно к организациям, перечисленным в федеральном законе, это означает запрет на изготовление (в том числе на коммерческой основе) агитационных материалов, а для лиц и организаций, которые в силу закона вправе издавать официальные документы, также и требование отсутствия признаков предвыборной агитации в издаваемых официальных документах.

Следует отметить, что в периодических печатных изданиях, созданных специально для опубликования нормативных актов государственных органов и органов местного самоуправления, не могут публиковаться агитационные материалы, а также материалы, освещающие деятельность кандидатов.

Федеральным законом от 25 июля 2005 № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты» уточнено, что на использование изображений кандидатом своих изображений, использование избирательным объединением изображений кандидата, выдвинутого им в составе списка кандидатов, со своим супругом, детьми (в том числе не достигшим возраста 18 лет), родителям и другим близким родственникам, а также среди неопределенного круга лиц не требуется письменного согласия указанных лиц.

Агитация в течение всего агитационного периода может проводиться любыми, не запрещенными законом методами, кроме проведения агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях. Для указанного метода предвыборной агитации федеральным законом установлен особый срок, который начинается за 28 дней до дня голосования (ранее 30 дней). Этот срок распространяется на проведение агитации с использованием как государственных, так и не государственных организаций, выпускающих СМИ.

В статье 50 федерального закона закреплена ряд общих правил поведения агитации с использованием услуг организаций, выпускающих

СМИ. Эти правила касаются организаций телерадиовещания, редакций периодических печатных изданий.

Федеральный закон от 25 июля 2005 № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты» ввел новую норму, установленную пп. 2.1. ст. 48 федерального закона о том, что действия представителей средств массовой информации, призывающие голосовать за или против кандидата признаются агитацией, если они совершены с целью побудить избирателей голосовать определенным образом, иные действия могут рассматриваться как агитация в случае если они совершены с такой целью неоднократно.

Также вышеназванным федеральным законом № 93-ФЗ установлен предельный срок в статью 50, когда средства массовой информации, участвовавшие в предвыборной агитации, обязаны представить в комиссию данные отдельного учета объема и стоимости эфирного времени и печатной площади – такие данные представляются не позднее чем через 10 дней с даты голосования (ранее срок не был установлен).

Еще одно существенное нововведение статьи 50 федерального закона, установленное тем же федеральным законом № 93-ФЗ – это обязанность организаций и индивидуальных предпринимателей, занимающихся изготовлением полиграфической продукции представлять в избирательную комиссию и публиковать сведения о расценках на свою продукцию (такая обязанность возникает у лиц, которые могут изготавливать агитматериалы, не позднее чем за 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов, в случае нарушения данного требования такая организация не вправе оказывать услуги по изготовлению агитматериалов). Что касается требований, предъявляемых к содержанию реквизитов на агитационных материалах кандидата, то теперь помимо ранее установленных требований на всех экземплярах агитационных материалов дополнительно должен быть указан идентификационный номер налогоплательщика – организации, предпринимателя, их изготовившего.

Введено новое ограничение в части того, что агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу.

Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать эфирное время на каналах организаций, осуществляющих телевидение, предоставленное им для размещения агитационных материалов, в целях:

а) распространения призывов голосовать против кандидата, кандидатов, списка кандидатов, списков кандидатов;

б) описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен к распределению депутатских мандатов.

в) распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями;

г) распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

#### 4. Новое в порядке финансирования выборов

В новой редакции Федерального закона установлено, что:

1) финансирование расходов на организацию и проведение выборов соответствующего уровня осуществляется согласно *утвержденной бюджетной росписи* о распределении расходов бюджета после официального опубликования решения о назначении выборов;

2) конкретизированы главные распорядители средств, предусмотренных на проведение выборов и референдумов, - это Центризбирком, избирательная комиссия субъекта РФ, избирательная комиссия муниципального образования, соответственно уровню выборов и референдума (в старой редакции – это комиссии, организующие выборы);

3) исключена возможность получения банковских кредитов для проведения выборов и референдумов (ранее избирательная комиссия, организующая выборы, могла получить кредит в случае отсутствия финансирования либо нарушения сроков финансирования)

4) уточнен период, в котором кандидат обязан создать собственный избирательный фонд (раньше этот период начинался после письменного уведомления избирательной комиссии о выдвижении и заканчивался регистрацией кандидата, сейчас кандидат обязан создать избирательный фонд после письменного уведомления комиссии, но **до** предоставления документов для регистрации)

5) предусмотрена возможность установления законом случаев, когда назначение уполномоченных представителей по финансовым вопросам обязательно (пока такие случаи не установлены)

6) дополнен перечень лиц, которые не вправе вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, – к ним теперь отнесены и органы местного самоуправления;

7) кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума не несут ответственность за принятие пожертвований, при внесении которых жертвователи указали сведения, оказавшиеся недостоверными, если кандидат, избирательное объединение своевременно не получили информацию о неправомочности данных пожертвований;

8) избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе для целей своей избирательной кампании использовать **без оплаты** из средств своего избирательного фонда недвижимое и движимое имущество (за исключением ценных бумаг, печатной продукции и расходных материалов), находящееся в его пользовании (в том числе на правах аренды) на день официального опубликования решения о назначении выборов.

9) комиссия, организующая выборы, вправе устанавливать перечень прилагаемых к итоговому финансовому отчету документов.

Кроме того, в новой редакции Федерального закона увеличен срок, по истечении которого неизрасходованные средства на специальном

избирательном счете кандидата, подлежат перечислению в доход местного бюджета (раньше он составлял 30 дней, сейчас - 60).

Установлен срок откомандирования специалистов для работы в контрольно-ревизионной службе избирательных комиссий муниципальных образований, окружных, территориальных избирательных комиссиях (такой срок не может быть менее двух месяцев).

## 5. Регистр избирателей, основные изменения в порядке ведения учета избирателей и работы со списками избирателей

В новой редакции Федерального закона дано определение, что такое «регистр избирателей».

Регистр избирателей, участников референдума - информационный ресурс ГАС "Выборы", содержащий совокупность персональных данных об избирателях, участниках референдума.

Претерпел изменение субъектный состав лиц, которые ранее не обладали активным избирательным правом: исключены курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования. Иными словами, курсанты принимают участие в выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории муниципального образования, не включаются в списки избирателей и не учитываются при определении числа избирателей.

Теперь сведения об избирателях формирует и уточняет глава местной администрации городского округа. Применительно к ситуации в городе Ульяновске, - это Глава муниципального образования «город Ульяновск», т.к. в Уставе города на него возложены функции главы администрации.

Сведения об избирателях, участниках референдума, включаемые в список избирателей располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам).

Список избирателей, участников референдума заверяется печатями соответственно территориальной избирательной комиссией, окружной избирательной комиссией, избирательной комиссией муниципального образования и (или) участковой комиссии.

Теперь соответствующая территориальная избирательная комиссия, окружная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования передает по акту УИК первый экз. списка избирателей, участников референдума конкретного избирательного участка, участка референдума не позднее чем за 20 дней до голосования (ранее - 25 дней).

Установлен конкретный срок представления участковой избирательной комиссией списка избирателей для ознакомления с избирателями и его дополнительного уточнения - **за 20 дней** (исключены слова «не позднее») до дня голосования.

Решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении гражданина РФ в список избирателей может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в 3-дневный

срок, а за 3 дня и менее до дня голосования и в день голосования – немедленно.

Избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), военнослужащие, находящиеся вне места расположения военной части, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей по личному письменному заявлению не позднее чем за 3 дня до дня голосования (было ранее – не позднее чем за 7 дней).

После официального опубликования результатов выборов информация об избирателях, содержащаяся в списках избирателей может использоваться для уточнения сведений об избирателях в регистре избирателей.

Что касается образования избирательных участков, то Федеральный закон установил, что в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания) избирательные участки могут образовываться в срок, не позднее чем за три дня до голосования (в прежней редакции - за пять дней).

*Основаниями для включения гражданина РФ в число избирателей, участников референдума являются:*

- Достижение гражданином возраста 18 лет;
- Регистрация гражданина, достигшего возраста 18 лет по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев – по месту пребывания) на территории соответствующего муниципального образования;
- Постановка на воинский учет уволенного с военной службы гражданина, проходившего военную службу по призыву либо контракту, по прежнему месту жительства;
- Вступление в силу решения суда о признании гражданина, ранее признанного недееспособным, дееспособным.

*Основаниями для исключения гражданина из числа избирателей, участников референдума являются:*

- призыв гражданина, проживающего на территории соответствующего муниципального образования, на военную службу (заключение контракта);
- вступление в силу приговора суда о лишении гражданина свободы;
- вступление в силу решения суда о признании гражданина недееспособным;
- смерть гражданина;
- вступление в силу решения суда о признании гражданина безвестно отсутствующим, об объявлении умершим.

**Основаниями для изменения сведений об избирателях, участниках референдума являются:**

- изменение персональных данных гражданина;
- замена паспорта гражданина, имеющего место жительства на территории соответствующего муниципального образования.

Глава администрации города для формирования и ведения Регистра избирателей получает сведения от:

- органов, осуществляющих регистрацию граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина РФ – не реже чем один раз в месяц;
- органов записи актов гражданского состояния о фактах смерти граждан РФ - не реже чем один раз в месяц;
- органов, осуществляющих воинский учет о гражданах, призванных (уволенных) на военную службу - не реже чем три раза в месяц;
- органов учреждения исполнения наказаний о гражданах, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда. Сообщение об осужденном направляется однократно и должно содержать информацию о вступлении в силу приговора суда.

Представляемые сведения должны содержать персональные данные гражданина РФ:

1. фамилия, имя, отчество;
2. дата рождения;
3. место рождения;
4. пол;
5. гражданство;
6. адрес места жительства (в отношении вынужденных переселенцев – места пребывания);
7. вид документа, удостоверяющего личность;
8. серия и номер этого документа;
9. наименование или код органа, выдавшего документ;
10. дата выдачи документа.

Федеральным законом изменен срок, когда избиратели, участники референдума, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы, военнослужащие, находящиеся вне места расположения военных частей решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей по месту их временного пребывания (вместо 7 дней – за 3 дня до голосования).

Изменен срок, когда в местах временного пребывания избирателей, участников референдума (больницах, санаториях, домах отдыха, места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и др.) могут образовываться избирательные участки, участки референдума (вместо 5 дней – за 3 дня до голосования).

## **6. Работа с избирательной документацией в свете нового избирательного законодательства. Голосование и определение результатов выборов.**

В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая избирательная комиссия оборудует информационный стенд, где размещает информацию обо всех кандидатах, избирательных объединениях.

Если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, вместо слов «Независимый кандидат» указывается слово «Самовыдвижение».

Теперь число изготовленных бюллетеней не должно более чем на 1,5% (было 3%) превышать число зарегистрированных избирателей, участников референдума.

Изменился срок, когда форма и текст документа, число бюллетеней, порядок осуществления контроля утверждаются соответствующими избирательными комиссиями не позднее чем за 20 дней до дня голосования (было – 25 дней).

В бюллетене указываются сведения о неснятой и непогашенной судимости кандидата (в прежней редакции было – «о неснятой или непогашенной судимости»).

Федеральным законом предусмотрено, что комиссия, разместившая заказ на изготовление, обязана не позднее чем за 2 дня до получения ею бюллетеней принять решение о месте и времени передачи бюллетеней члена этой комиссии, уничтожения бюллетеней. Соответствующий акт вправе присутствовать и подписывать любой член избирательной комиссии, любой кандидат, фамилия которого указана в бюллетене (либо его представитель), представитель любого избирательного объединения (если оно указано в бюллетене).

Избирательная комиссия, разместившая заказ, после передачи ей бюллетеней, передает их нижестоящим комиссиям в срок, который устанавливает эта комиссия на основании решения о распределении бюллетеней. При этом составляется акт в двух экземплярах с указанием даты, времени составления и число передаваемых бюллетеней (раньше был установлен конкретный срок передачи – за 20 дней до голосования).

Новая редакция Федерального закона сократила срок передачи бюллетеней участковым избирательным комиссиям (в том числе и для досрочного голосования). Передача осуществляется не позднее чем за 1 день до дня голосования (было – не позднее чем за 3 дня до голосования).

Количество избирательных бюллетеней на каждый избирательный участок не может превышать количество избирателей на этом участке более 0,5% (законодатель уточняет: но не менее чем на два бюллетеня) и составлять менее 70% от числа избирателей, включенных в списки избирателей на соответствующем избирательном участке (ранее было установлено 90%).

Законодатель предусмотрел возможность использования комплекса для электронного голосования, т.е. электронный бюллетень. Форма и текст утверждаются соответствующей комиссией не позднее за 20 дней до голосования и должны соответствовать требованиям, предусмотренным Федеральным законом.

Теперь допускается принятие мотивированного решения в письменной форме о немедленном отстранении члена УИК, удаления из помещения для голосования наблюдателя либо иного лица не только участковой избирательной комиссией, но и вышестоящей избирательной комиссией.

Комиссия, организующие досрочное голосование, вправе проверить указанную в заявлении избирателя причину досрочного голосования, и в случае ее неподтверждения, - обязана отказать в выдаче бюллетеня для досрочного голосования.

Предусматривается, что участковая избирательная комиссия также обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (ранее предусматривались только уважительные причины: состояние здоровья, инвалидность).

Участковая избирательная комиссия, признав причину неуважительной, принимает решение об отказе в проведении такого голосования и немедленно извещает избирателя.

Исключено обязательное наличие определенного Федеральным законом количества переносных ящиков для голосования вне помещения. Количество ящиков определяется решением участковой избирательной комиссией (ранее предусматривалось не более трех ящиков).

В содержание протокола участковой избирательной комиссии введен дополнительный реквизит: адрес помещения для голосования с указанием номера избирательного участка, участка референдума.

Законодатель исключил требования к погашению бюллетеней, когда не допускалось повреждение квадратов, размещенных на бюллетене справа от сведений о кандидатах и от строки «Против всех кандидатов». Теперь неиспользованные бюллетени погашают, отрезая левый нижний угол.

Федеральный закон уточнил, какие избирательные бюллетени являются недействительными:

- не содержащие отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений;
- с отметками в квадратах, превышающими число, установленное законом;
- не содержащие отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, позиций «Против всех кандидатов», «Против всех списков кандидатов», и хотя бы в одном из квадратов, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений (если законом

предусмотрено, что в избирательном бюллетене помещается строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»)).

Исключено предоставление возможности изготовления копии протокола об итогах голосования члену участковой избирательной комиссии, наблюдателю, иным лицам, указанным в статье 30 Федерального закона. Именно участковая комиссия после подписания протокола об итогах голосования обязана выдать заверенную копию указанным лицам с отметкой в соответствующем реестре.

Теперь число избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования

## **7. Обжалование нарушений избирательных прав граждан Российской Федерации и ответственность за нарушение законодательства выборах – основные изменения в Гражданском процессуальном кодексе и иных федеральных законах.**

Порядок обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации определен статьей 75 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Порядок обжалования может быть **административным** (через соответственно систему избирательных комиссий, систему органов государственной власти, структуру общественного объединения и т.д.) и **судебным**.

Под обжалованием понимается подача жалобы в соответствующую избирательную комиссию, орган государственной власти, местного самоуправления, орган общественного объединения, в т.ч. политической партии, или заявления в соответствующий суд общей юрисдикции с требованием проверки законности решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, избирательных комиссий, должностных лиц указанных органов и организаций по вопросам реализации избирательных прав.

Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий обжалуются в соответствующие суды согласно правилам подсудности, установленным федеральным законом и ГПК РФ.

Так, например, в соответствии со ст.27 ГПК РФ в Верховном суде РФ оспариваются решения (уклонение от принятия решений) ЦИК России (независимо от уровня выборов), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» обязательность судебного решения распространяется на все без исключения органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, должностных лиц, других физических и юридических лиц, на всю территорию РФ. Неисполнение постановления суда несет ответственность, предусмотренную федеральным законом (в т.ч. по статье 315 УК РФ).

Федеральным законом от 05.12.2006 № 225-ФЗ вносится дополнение, согласно которому суд может отменить решение соответствующей комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидата) *(ранее суд мог отменить только решение соответствующей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов)*.

В федеральном законе регламентирован административный порядок обжалования решений или действий (бездействия) ИКМО, ИКСРФ и их должностных лиц, нарушающих избирательные права граждан, в случае, когда ИКСРФ, ЦИК России в силу предоставленной им законодательством

компетенции не являются комиссиями, организующими соответствующие выборы. Жалобы на решения или действия (бездействие) ИКМО городского и сельского поселения подаются в ИКМО муниципального района. В свою очередь решения или действия (бездействие) ИКМО муниципального района, городского округа обжалуются в ИКСРФ. Жалобы на решения или действия (бездействие) ИКСРФ могут быть поданы в ЦИК России.

Федеральным законом предусмотрена обязанность суда сообщать в избирательную комиссию, о принятых этим судом к рассмотрению жалобах (заявлениях) на нарушение избирательных прав граждан, а также о принятых им по таким жалобам (заявлениям) решениях. Основанием такого информирования является письменный официальный запрос соответствующей комиссии.

Федеральным законом установлен перечень лиц и организаций, которые вправе обращаться с жалобами на решение и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан. В этот перечень включены избиратели, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения, наблюдатели, а также избирательные комиссии.

Федеральным законом от 05.12.2006 № 225 уставлены основания и порядок досрочной утраты для участников процесса статуса зарегистрированного кандидата, зарегистрированного списка кандидатов, связано с реализацией кандидатом, избирательным объединением имеющегося у них права на снятие кандидатур, отзыв кандидата и т.д.

Аннулирование регистрации кандидата, списка кандидатов не является мерой юридической ответственности за какие-либо виновные действия. Отмена регистрации выступает в качестве меры ответственности (санкции) за нарушение избирательного законодательства о выборах, влечет за собой ограничение избирательных прав граждан.

Федеральным законом от 5 декабря 2006 № 225-ФЗ введен новый пункт статьи 76. Согласно этого пункта ликвидация политической партии в процессе избирательной кампании возможна как по решению съезда самой политической партии, так и по решению Верховного суда РФ (п.1 ст.41 Федерального закона «О политических партиях»). Основания и порядок ликвидации политической партии Верховным судом РФ, а также случаи, когда ликвидация не допускается, установлены федеральным законом (п.п. 3-6 ст.41 федерального закона).

В случае преобразования политической партии в иное общественное объединение политическая партия также должна считаться ликвидированной, т.к. согласно Федерального закона от 8 августа 2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» реорганизация считается завершённой с момента государственной регистрации вновь возникшего юридического лица, а преобразованное юридическое лиц – прекратившим свою деятельность.

Основания и порядок приостановления деятельности политической партии, ее структурного подразделения установлены ст.38 Федерального

закона «О политических партиях». Допускается исключительно судебный порядок такого приостановления в соответствии с установленной подсудностью.

Отмена регистрации кандидата (списка кандидатов) в качестве санкции за совершенное правонарушение возможна для проведения голосования, в том числе повторного. Суд принимает решение об отмене регистрации при соблюдении совокупности следующих условий:

- основание отмены регистрации кандидата (списка кандидатов) прямо предусмотрено федеральным законом;

- обстоятельства, признаваемые законом в качестве основания отмены регистрации, установлены на основе доказательств, соответствующих требованиям относимости и допустимости, исследованных в судебном заседании и оцененных в решении суда;

- не истек срок для принятия решения ГПК РФ, федеральным законом (не позднее чем за пять дней до дня голосования для суда первой инстанции, не позднее чем за два дня до дня голосования для суда кассационной инстанции).

Важное дополнение внесено федеральным законом от 21.07.2005 № 93-ФЗ в норму, устанавливающую в качестве основания для отмены регистрации использование кандидатами, руководителями избирательных объединений преимуществ должностного или служебного положения, - данное нарушение должно быть неоднократным. Неоднократность является обязательным условием применения санкции и выражается в совершении указанными лицами не менее двух раз действий, установленных федеральным законом.

Установление оснований и мер юридической ответственности за нарушение законодательства о выборах относится к ведению Российской Федерации. За нарушение законодательства Российской Федерации о выборах федеральными законами предусмотрено несколько видов юридической ответственности: конституционно-правовая, административная и уголовная.

Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах состоит в применении к виновным участникам выборов определенных правовых санкций. К ним относятся: предупреждение, отказ в регистрации кандидата (списка кандидатов), признание итогов голосования и результатов выборов недействительными и др.

Особой мерой конституционно-правовой ответственности является расформирование избирательной комиссии.

Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах предусмотрена КоАП РФ (статьи 5.1 -5.25; 5.45-5.52, 5.56).

Уголовная ответственность наступает за совершение общественно опасных нарушений избирательных прав граждан, причиняющих

существенный вред охраняемым законом общественным отношениям при организации и проведении выборов.

Уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работы избирательных комиссий предусмотрена в ст.141 УК РФ. Согласно этой норме преступными признаются воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий. Противоправным федеральный законодатель признает и вмешательство с использованием должностного и служебного положения в осуществление избирательной комиссией ее полномочий.

В статье 141<sup>1</sup> УК РФ установлена уголовная ответственность за нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения.

За фальсификацию избирательных документов наступает уголовная ответственность по ст.142 УК РФ. Уголовная ответственность за фальсификацию итогов голосования предусмотрена в статье 142<sup>1</sup> УК РФ. Уголовно-наказуемыми способами совершения этого преступления являются:

- включение неучтенных бюллетеней, использованных при голосовании;
- представление заведомо неверных сведений об избирателях;
- заведомо неправильное составление списков избирателей, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, или вымышленных лиц;
- фальсификация подписей избирателей в списках избирателей;

Данный перечень не является исчерпывающим.

За совершение преступлений, посягающих на избирательные права граждан, УК РФ предусмотрены различные уголовные наказания: штраф, исправительные работы, арест либо лишение свободы.

## Содержание:

Введение .....	3
1. Реформа избирательного законодательства России 2005-2007 г.г.: задачи и основные направления. Основные изменения в содержании избирательных прав граждан, субъектном составе выборов, статусе избирательных комиссий .....	4
2. Статус, выдвижение и регистрация кандидатов: новое в избирательном законодательстве .....	11
3. Информационное обеспечение выборов: новое в избирательном законодательстве .....	24
4. Новое в порядке финансирования выборов .....	30
5. Регистр избирателей, основные изменения в порядке ведения учета избирателей и работы со списками избирателей .....	32
6. Работа с избирательной документацией в свете нового избирательного законодательства. Голосование и определение результатов выборов....	35
7. Обжалование нарушений избирательных прав граждан Российской Федерации и ответственность за нарушение законодательства выборах – основные изменения в Гражданском процессуальном кодексе и иных федеральных законах.	38